

บทที่ ๑

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญ

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้มีการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการและพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายได้กำหนดไว้ แต่อย่างไรก็ตาม การพัฒนาท้องถิ่นนั้นยังถูกจำกัดด้วยทรัพยากรต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นทรัพยากรบุคคล งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่น จึงได้มีระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ และได้ปรับปรุงเป็นระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ในปัจจุบัน จากระเบียบดังกล่าวทำให้เกิด “แผนยุทธศาสตร์” และ “แผนพัฒนาสามปี” ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเครื่องมือในการพัฒนาท้องถิ่นที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ซึ่งในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีนั้นต้องผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและหน่วยงานทุกภาคส่วนในชุมชนเพื่อให้ได้แนวทาง/โครงการ/กิจกรรมที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในชุมชนนั้นๆ โดยกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีมีดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ กำหนดประเด็นหลักการพัฒนา

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่นกำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์พันธกิจและจุดมุ่งหมายการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดรวมทั้งสอดคล้องกับสภาพปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชนโดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ขั้นตอนที่ ๒ การเก็บรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการ และข้อมูลต่างๆที่เกี่ยวข้องมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยจัดแยกประเภทของโครงการออกอย่างน้อยสามประเภท ดังนี้

๑. โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเองกล่าวคือมีขีดความสามารถทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์ และความรู้ทางด้านการบริหารจัดการที่ดำเนินการได้เอง
๒. โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถหรือไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนโดยการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้ตามระเบียบวิธีการของทางราชการ
๓. โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้ง ราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และภาคเอกชน อันเนื่องมาจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ หรือเป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติและมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้รวมถึงโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ซึ่งมีกรอบในการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนอยู่แล้ว โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนต้องอยู่ในเงื่อนไขของการขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าว)

ขั้นตอนที่ ๓ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

ขั้นตอนที่ ๔ การพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี

เมื่อคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีเรียบร้อยแล้วให้เสนอร่างดังกล่าวต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาและเสนอผู้บริหารท้องถิ่นต่อไป

ขั้นตอนที่ ๕ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

ดังนั้น เมื่อนำแผนพัฒนาสามปีมาใช้และเพื่อให้ทราบว่าการดำเนินงานของ เทศบาลตำบลกระปี่น้อย ภายใต้การบริหารงานของคณะผู้บริหารนั้นสอดคล้องกับแผนพัฒนาสามปีเพียงใด และเป็นไปตามความต้องการของประชาชนหรือไม่นั้น การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี จึงเป็นเครื่องมือที่ดีที่สุดที่สามารถบ่งชี้ถึงผลสัมฤทธิ์ดังกล่าวได้

วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล

๑. เพื่อศึกษาผลการดำเนินงาน/โครงการของแผนพัฒนาสามปี พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๐
๒. เพื่อศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหาในชุมชนให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนมากที่สุด
๓. เพื่อใช้เป็นข้อมูลสารสนเทศประกอบการตัดสินใจเพื่อการบริหารงานของคณะผู้บริหารเทศบาลตำบลกระปี่น้อย
๔. สรุปผลการดำเนินงานของเทศบาลตำบลกระปี่น้อยให้ประชาชนได้รับทราบ

ขอบเขตการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลในครั้งนี้มีขอบเขตดังนี้

ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐ โดยพิจารณาผลการดำเนินงานตามเทศบัญญัติงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จากการเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละโครงการในสำนักปลัด กองคลัง กองการศึกษา และกองช่าง

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ อาจเอื้อประโยชน์ดังต่อไปนี้

๑. มีฐานข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจของคณะผู้บริหารในการกำหนดทิศทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลกระปี่น้อย
๒. ทำให้ทราบถึงผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๘
๓. ใช้ฐานข้อมูลที่ได้เป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ตำบลให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนมากที่สุด